

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Ђурице Глигоријева из Алибунара, дана 18.05.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Ђурица Глигоријев, ранији председник општине Алибунар, поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је 09.05.2014. године, у својству председника општине Алибунар, са "ЛУКОИЛ СРБИЈА" АД БЕОГРАД, са којим ДОО "CARD-TRADE" АЛИБУНАР, чији је он власник, има закључен Уговор о управљању бензинском станицом, у "ЛУКОИЛ СРБИЈА" АД БЕОГРАД заведен под бр. 5418 дана 14.10.2013. године, закључио Уговор о додели јавне набавке горива за потребе општине Алибунар, у "ЛУКОИЛ СРБИЈА" АД БЕОГРАД заведен под бр. 6690 дана 23.05.2014. године, и што Скупштину општине Алибунар и Агенцију за борбу против корупције није обавестио о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији, као и супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није пренео своја управљачка права у привредном друштву ДОО "CARD-TRADE" АЛИБУНАР за време вршења јавне функције, на друго правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавна функције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Алибунар".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Ђурица Глигоријев, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Ђурице Глигоријева, председника општине Алибунар, 11.08.2015. године, покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 32. ст. 1. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што није пренео своја управљачка права у ДОО "CARD-TRADE" АЛИБУНАР (у даљем тексту: "Card-trade"), чији је власник и које, на основу уговора закљученог са "ЛУКОИЛ СРБИЈА" АД БЕОГРАД (у даљем тексту: "Лукоил Србија"), управља бензинском станицом Алибунар, као и што је, у својству председника општине Алибунар, са "Лукоил Србија" закључио уговор о додели јавне набавке горива за потребе општине Алибунар и што о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији није обавестио Скупштину општине Алибунар и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Ђурица Глигоријев је навео да је за председника општине Алибунар изабран 17.04.2014. године, а да је на дужност ступио 22.04.2014. године, и да је наведену јавну функцију вршио до 18.06.2015.

дине. Даље је навео да је цео поступак предметне јавне набавке спроведен до дана његовог ступања на дужност председника општине Алибунар и да самим тим ни на који начин није могао да утиче на избор понуђача, већ да је само формално потписао одлуку Комисије за јавне набавке општине Алибунар (у даљем тексту: Комисија), коју је формирао претходни председник општине, а која је 21.03.2014. године објавила позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки, са роком за подношење понуда до 22.04.2014. године. Даље је навео да је 22.04.2014. године, тј. истог дана када је ступио на дужност председника општине Алибунар, Комисија приступила отварању понуда и констатовала да је понуду доставио само "Лукоил Србија", па је Комисија донела одлуку о избору "Лукоил Србија" као најповољнијег понуђача, а да је он затим, на основу тога, 29.04.2014. године само формално потписао већ сачињену одлуку о додели уговора у предметном поступку јавне набавке и 09.05.2014. године само формално потписао уговор са "Лукоил Србија". Истакао је да је на основу наведеног јасно да у конкретном случају није утицао, нити је могао да утиче, нити је то могло тако да изгледа, на то да "Лукоил Србија" буде изабран као најповољнији понуђач, нити је у конкретном случају поступио на ма који начин који би угрозио јавни интерес. Напоменуо је да је предметна бензинска станица једина у Алибунару, да се налази непосредно преко пута седишта општине, те да је за своје службене потребе општинска управа набављала гориво на тој бензинској станици дуги низ година, а да, притом, "Лукоил Србија" има разгранату мрежу бензинских станица широм Србије, тако да се на њима возила општинске управе могу снабдевати горивом током службеног пута. Такође је навео да је тачно да је власник "Card-trade", али да у њему нема управљачка права, јер је од 2013. године директор Јагош Петрић, који самостално управља овим привредним друштвом у своје име а за његов рачун, без икаквог његовог учешћа, тј. да је знатно пре избора на јавну функцију председника општине Алибунар пренео своја управљачка права на друго лице које није повезано лице у смислу чл. 2. Закона о Агенцији. Истакао је да, вршећи наведену јавну функцију, ниједног тренутка није повредио Закон о Агенцији, као ни Закон о јавним набавкама, па је предложио да се поступак против њега обустави.

У поступку је као неспорно утврђено да је Ђурица Глигоријев на јавну функцију председника општине Алибунар изабран дана 17.04.2014. године и да је исту вршио до 18.06.2015. године.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Ђурица Глигоријев власник "Card-trade" и да није пренео своја управљачка права у овом привредном друштву.

Увидом у допис "Лукоил Србија" бр. 3729 од 11.06.2015. године, Уговор о управљању бензинском станицом закључен на период од три године између "Лукоил Србија" и "Card-trade", у "Лукоил Србија" заведен под бр. 5418 дана 14.10.2013. године, и Уговор о додели јавне набавке закључен 09.05.2014. године на период од годину дана између општине Алибунар и "Лукоил Србија", у "Лукоил Србија" заведен под бр. 6690 дана 23.05.2014. године, утврђено је да је власник бензинске станице Алибунар "Лукоил Србија", да је иста предата на управљање привредном друштву "Card-trade" да у име и за рачун "Лукоил Србија" врши трговачку делатност, да је предмет наведеног уговора о додели јавне набавке закљученог између општине Алибунар и "Лукоил Србија" била купопродаја горива за потребе општине Алибунар и да је код закључења истог општину Алибунар заступао председник општине Ђурица Глигоријев.

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

У смислу чл. 2. наведеног закона, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са Ђурицом Глигоријевим је "Card-trade", с обзиром на то да је он власник овог привредног друштва.

Стога, ситуација у којој је именовани, у својству председника општине, закључио уговор о додели јавне набавке горива за потребе општине Алибунар са "Лукоил Србија", као власником бензинске станице којом управља "Card-trade", чији је он власник, представља сукоб интереса.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила наводе из изјашњења Ђурице Глигоријева да је цео поступак предметне јавне набавке спроведен до дана његовог ступања на дужност председника општине Алибунар и да самим тим ни на који начин није могао да утиче на избор "Лукоил Србија" као најповољнијег понуђача, већ да је само формално потписао већ сачињену одлуку о додели уговора у предметном поступку јавне набавке Комисије коју је формирао претходни председник општине, а затим, на основу тога, само формално потписао уговор са "Лукоил Србија", али је нашла да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер се именовани, као функционер, нашао у ситуацији у којој је већ постојао однос зависности са правним лицем са којим је требало да закључи уговор о додели јавне набавке, због претходно закљученог уговора о управљању предметном бензинском станицом, који је у сваком случају изгледало као да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, јер је у конкретной ситуацији, као власник "Card-trade" несумњиво имао приватни интерес. Именовани је на тај начин угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је све супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Стога је именовани био дужан да у конкретной ситуацији учини све што је било потребно ради заштите јавног интереса, тј. био је дужан да, у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, Скупштину општине Алибунар и Агенцију писмено обавести о сукобу интереса који је имао, како би Агенција предложила мере за његово отклањање, што није учинио, а што је утврђено увидом у допис Скупштине општине Алибунар бр. 020-169/2015-06 од 07.09.2015. године и провером службене евиденције Агенције.

Одредбом чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање, Агенција је нашла да Ђурица Глигоријев није поступио у складу са наведеном законском одредбом, јер није пренео своја управљачка права у "Card-trade".

Нису основани наводи именованог да у "Card-trade" нема управљачка права, јер је од 2013. године директор друго лице. Ово стога што управљачка права нису везана за заступање привредног друштва, већ је то део права која припадају власнику по основу његовог удела у привредном друштву. С друге стране, директор је један од органа привредног друштва, који је његов законски заступник и који, ако уједно није и власник, нема управљачка права у привредном друштву.

Агенција је ценила и остале наводе именованог, али је, из напред наведених разлога, нашла да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је Ђурици Глигоријеву јавна функција председника општине Алибунар престала, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, док су одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Ђурици Глигоријеву
- архиви

